

Recommendations on legislation and financial aspects regarding energy efficiency in Russia

The following recommendations were developed by the NGO “Center for Transboundary Cooperation” in the frame of the project ARCEE in the first half of 2013. They are targeted at public administrations at the regional and local level in Russia. Different NGOs and public authorities provided input during informal talks.

The recommendations include the following suggestions:

- develop more building legislation on energy efficiency;
- improve the tariff policies;
- develop a joint system of national, regional financing with centralized energy efficiency policies;
- develop a legal framework for financial instruments on energy efficiency measures for dwellers (establishing refurbishment funds in each house, state support for paying back preferential credits for energy efficiency to private bank, state support for energy audits and design of Energy efficiency improvements);
- develop a legal framework for certification/license of energy efficiency technologies
- collect training materials on energy efficiency for state officials;
- develop complex solutions and conduct an open dialog between main stakeholders (state authorities, business construction companies, dwellers, management companies).

The recommendations will be discussed in the frame of a round table and personally be distributed to a list of stakeholders by e-mail.



Законодательные и финансовые аспекты повышения энергоэффективности жилых зданий

Основные положения и рекомендации

Одним из наиболее актуальных стратегических направлений экономического развития Российской Федерации является повышение энергоэффективности экономики, как в масштабах страны, так и в масштабах отдельных регионов и муниципальных образований. Проведение такой политики требует решения проблем обеспечения эффективного капитального ремонта и реконструкции жилых зданий с помощью внедрения энергоэффективных технологических решений. Для реализации соответствующих задач в последние годы был принят ряд нормативно-правовых документов, основными из которых являются «Энергетическая стратегия России на период до 2030 года» и Федеральный закон от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности».

12 сентября 2012 года в Санкт-Петербурге был утвержден региональный методический документ «Рекомендации по обеспечению энергетической эффективности жилых и общественных зданий» (РМД «Энергоэффективность»), разработанный соответствии с действующими федеральными законами № 261 и № 384 «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», а также постановлением Правительства Санкт-Петербурга № 930 «Региональная программа Санкт-Петербурга в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности». РМД «Энергоэффективность» гармонизирован с европейскими стандартами по тепловой защите, а также стандартом Национального объединения строителей № 2.35.5-2011 «Зеленое строительство».

Кроме того, в рамках стратегии энергосбережения разработаны и выполняются государственные целевые программы повышения энергоэффективности зданий и сооружений, однако эффективность их реализации на региональном и муниципальном уровнях, в т. ч. в Санкт-Петербурге, не высока. **Сложившаяся ситуация обусловлена рядом причин:**

1. Законодательство по вопросам энергоэффективности на федеральном уровне недостаточно жесткое, по сравнению со странами Европы.
2. Применение некоторых энергосберегающих решений не сертифицировано и лицензировано государственными органами.
3. Отсутствие финансовых стимулов со стороны государства, а также системы финансовых инструментов, стимулирующих внедрение энергосберегающих мероприятий и технологий собственниками жилья (ТСЖ или управляющими компаниями).
4. Низкий уровень тарифов на энергоресурсы не позволяет достичь экономической выгоды за счет высоких сроков окупаемости мероприятий по повышению энергоэффективности жилых зданий. По оценкам большинства

экспертов при сохранении действующих тарифов средний срок окупаемости составит 20 – 30 лет.

5. Дефицит специалистов по вопросам энергоэффективности в государственных структурах.
6. Отсутствие открытого диалога между органами государственной власти и представителями строительного бизнеса, собственниками жилья, управляющими компаниями и другими заинтересованными сторонами.

Для решения вышеуказанных проблем необходимо:

1. Проведение политики ужесточения законодательства по вопросам энергоэффективности.
2. Совершенствование существующей нормативной базы по формированию тарифов на энергоресурсы путем использования менее затратных механизмов.
3. Разработка проектов законодательных и нормативно-правовых актов по сертификации и лицензированию энергосберегающих технологий.
4. Объединение централизованной системы государственной политики по энергоэффективности с системой финансирования из федерального и регионального бюджетов для более эффективного использования потенциала энергосбережения в жилом фонде и стимулирования внедрения энергоэффективных мероприятий при реконструкции жилых зданий.
5. Разработка нормативно-правовой базы по созданию фондов капитального ремонта в каждом многоквартирном доме.
6. Предоставление льготных кредитов коммерческими банками с возмещением государственными органами власти части затрат на уплату процентов собственникам жилья (ТСЖ и управляющим компаниям) на реализацию проектов по внедрению энергоэффективных технологий при проведении капитального ремонта.
7. Государственная бюджетная поддержка в виде софинансирования на проведения энергетического аудита, разработку проектно-сметной документации проекта по повышению энергоэффективности многоквартирного дома и создание энергетического паспорта жилого здания.
8. Создание методической базы по подготовке и образованию государственных служащих в области энергоэффективности и энергосбережения.
9. Комплексное решение проблемы повышения энергоэффективности жилых зданий государственными структурами, представителями строительного бизнеса, собственниками жилья и другими заинтересованными сторонами.
10. Процесс разработки и принятия законодательных и нормативных актов должен быть более открытым и прозрачным, с целью обеспечения немедленной публикации проектов нормативно-правовых документов на соответствующих интернет-ресурсах, а также возможности участия заинтересованных сторон в обсуждении и открытом диалоге с представителями власти.